



CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

Presiedute dal Presidente di sezione Carlo Chiappinelli
e composte dai magistrati

Presidenti di sezione:

Luciano Calamaro, Fabio Viola, Manuela Arrigucci, Marco Pieroni, Enrico Flaccadoro, Maria Annunziata Rucireta;

Consiglieri:

Cinzia Barisano, Stefania Fusaro, Giuseppe Maria Mezzapesa, Giuseppe Teti, Giuseppe Imperato, Vincenzo Chiorazzo, Daniele Bertuzzi, Rossana Rummo, Giampiero Maria Gallo, Rossella Bocci, Sergio Gasparrini, Donato Centrone, Angelo Maria Quaglini, Vanessa Pinto;

Primi referendari:

Ottavio Caleo, Laura Alesiani, Marinella Colucci;

Referendari:

Khelena Nikifarava, Stefania Calcari, Rosita Liuzzo.

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo, approvato dalle Sezioni riunite con deliberazione n. 14/DEL/2000 del 16 giugno 2000;

VISTO l'art. 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 176, come modificato dall'art. 11 della legge 5 agosto 2022, n. 118;

VISTO il Decreto rettorale n. 1589 (prot. n. 240182) del 23 settembre 2022, ratificato dal Consiglio d'amministrazione dell'Università di Parma con delibera n. 405 del 27 ottobre 2022, di autorizzazione alla costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l.;

VISTA la comunicazione con la quale, in data 22 novembre 2022, sono state convocate le Sezioni riunite in sede di controllo per il giorno 28 novembre 2022;

UDITO, nell'adunanza del 28 novembre 2022, il relatore Consigliere Donato Centrone

PREMESSO IN FATTO E IN DIRITTO

In data 18 novembre 2022, il Presidente della Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna trasmetteva a queste Sezioni riunite in sede di controllo il decreto n. 1589 del 23 settembre 2022, e la correlata documentazione, con cui il Rettore dell'Università di Parma autorizzava la costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l. La trasmissione dell'atto trova fondamento nella necessità di dare attuazione al principio di diritto di cui alla deliberazione di queste Sezioni riunite n. 16/QMIG/2022, con cui è stato statuito che - fermo restando il criterio di ripartizione previsto in via generale dall'art. 5, comma 4, del d.lgs. n. 175 del 2016 (di seguito anche TUSP) - le Sezioni riunite sono competenti a pronunciarsi ex art. 5, commi 3 e 4, TUSP sugli atti deliberativi di costituzione di una società o di acquisto di partecipazioni societarie relativi al peculiare caso di un c.d. "*partenariato esteso*", attuato secondo le linee guida del MUR ed inerente ad un'iniziativa rientrante nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), da cui consegue la costituzione, con un'unica operazione, di una società consortile a responsabilità limitata, fortemente

collegata con la struttura centrale dell'indicato Ministero, da parte di una pluralità di enti pubblici, insistenti su buona parte del territorio nazionale, e ricadenti nella competenza territoriale di diverse Sezioni regionali di controllo.

L'atto deliberativo trasmesso integra i requisiti presi in considerazione dalla citata deliberazione e deve, quindi, ritenersi attribuibile alla sfera di competenza di queste Sezioni riunite. Infatti, l'operazione di costituzione della società si inserisce nel percorso di attuazione di uno dei progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza (di seguito anche PNRR). Più in dettaglio, nell'ambito della Missione 4 *"Istruzione e ricerca"*, Componente 2 *"Dalla ricerca all'impresa"*, Investimento 1.3, il Ministero dell'università e della ricerca (MUR) ha emanato, con decreto direttoriale n. 341 del 15 marzo 2022, un avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento finalizzate alla creazione di *"Partenariati estesi alle università, ai centri di ricerca, alle aziende per il finanziamento di progetti di ricerca di base"*.

Nel caso dell'Università di Parma, il Consiglio d'amministrazione, con delibera n. 405 del 27 ottobre 2022, ha ratificato il decreto rettorale n. 1589 del 23 settembre 2022 di autorizzazione alla costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l. (e versamento della relativa quota di adesione).

Al fine di portare a termine con sollecitudine la fase negoziale, infatti, il Ministero ha fissato la data del 28 settembre 2022 come termine per l'emanazione del decreto di finanziamento e, quindi, per la sottoscrizione dell'atto d'obbligo, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del citato decreto MUR n. 341 del 15 marzo 2022.

Nel caso della MNESYS, la proposta progettuale presentata dall'Università di Genova, approvata con decreto MUR n. 1243 del 2 agosto 2022, prevede che i *partners* che costituiscono il soggetto attuatore (Hub) del partenariato esteso siano, oltre all'Ateneo promotore, i seguenti: l'Università degli studi di Pavia, l'Università degli studi di Verona, l'Università degli studi di Ferrara, *Alma Mater Studiorum* - Università di Bologna, l'Università degli studi di Roma *"Torvergata"*, l'Università degli studi di Napoli *"Federico II"*, l'Università degli studi della Campania *"Luigi Vanvitelli"*, l'Università degli studi *"Magna Græcia"* di Catanzaro, l'Università degli studi di Bari - *"Aldo Moro"*, l'Università degli studi di Parma, l'Università degli studi

di Firenze, IRCCS-AOU San Martino-IST di Genova, l'IRCCS delle Scienze Neurologiche di Bologna, la Scuola Superiore Sant'Anna di PISA, l' Ospedale Pediatrico Bambino Gesù di Roma, l' IRCCS SYNLAB SDN SYNLAB, la Fondazione Don Carlo Gnocchi, l' IRCCS San Raffaele, l'*European Brain Research Institute "Rita Levi-Montalcini"*, la Fondazione Telethon ETS, Dompè Farmaceutici, Alfasigma, ASG *superconductors*, TAKIS.

Al fine di rispettare la tempistica suddetta (28 settembre 2022), l'Università di Genova, in qualità di promotore, ha ritenuto necessario procedere alla costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l. solo con i seguenti soggetti: Università degli studi Magna Graecia di Catanzaro, *Alma Mater Studiorum* - Università di Bologna, Università degli studi della Campania "*Luigi Vanvitelli*", Scuola superiore di studi universitari e di perfezionamento Sant'Anna di Pisa, Università degli studi di Parma e l'IRCCS San Raffaele di Roma.

Viene, invece, rinviato ad un successivo momento (entro il 20 dicembre 2022) l'ingresso degli altri enti nella società, prevedendo, nello statuto di quest'ultima, che l'organo di amministrazione possa deliberare aumenti di capitale fino alla concorrenza di complessivi euro 500.000.

In attuazione del riferito programma, con il citato decreto n. 1589 del 23 settembre 2022, il Rettore dell'Università di Parma ha autorizzato la costituzione della società consortile MNESYS e il versamento, a titolo di conferimento al capitale sociale, dell'importo di euro 25.000,00.

Con nota del 15 novembre 2022 l'Università di Parma ha trasmesso il decreto rettorale e la delibera del Consiglio d'amministrazione n. 405 del 27 ottobre 2022 alla Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, come previsto dall'art. 5, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 175 del 2016.

Dalla riferita ricostruzione in fatto emerge che, successivamente all'invio alla Corte dei conti dell'atto deliberativo di autorizzazione alla costituzione societaria, ma prima dei sessanta giorni concessi dalla legge per la pronuncia, l'Università ha proceduto, sotto la propria responsabilità, alla stipula dell'atto costitutivo.

Queste Sezioni riunite prendono atto che le tempistiche imposte dal Ministero per la partecipazione alle varie fasi del progetto, dettate dalle esigenze di celerità sottostanti alla realizzazione del PNRR, non hanno permesso di attendere gli esiti delle valutazioni rimesse alla Corte dei conti.

L'intervenuta stipula dell'atto negoziale non consente, tuttavia, l'esercizio dei poteri di verifica secondo la procedura ed i tempi prescritti dall'art. 5, commi 3 e 4, del TUSP, come stabilito dalla richiamata pronuncia n. 16/QMIG/2022 di queste Sezioni riunite. Deve, pertanto, dichiararsi il non luogo a deliberare in relazione al decreto del Rettore dell'Università di Parma di autorizzazione alla costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l.

Resta, comunque, fermo che le verifiche sulla società già costituita potranno essere svolte, da parte della Corte dei conti, nelle sedi competenti e nell'esercizio delle altre funzioni di controllo ad essa attribuite dall'ordinamento (come stabilito nella delibera di queste Sezioni riunite n. 16/2022/QMIG e, sia pure ad altri fini, n. 19/2022/QMIG).

PQM

la Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo

DICHIARA

il non luogo a deliberare, ai sensi dell'art. 5, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 175 del 2016, in ordine al decreto del Rettore dell'Università degli studi di Parma n. 1589 del 23 settembre 2022, di autorizzazione alla costituzione della società MNESYS S.c.a.r.l.

ORDINA

la trasmissione della presente deliberazione al Rettore dell'Università di Parma

IL RELATORE

F.to digitalmente Donato Centrone

IL PRESIDENTE

F.to digitalmente Carlo Chiappinelli

Depositato in segreteria in data 29 novembre 2022

IL DIRIGENTE

F.to digitalmente Maria Laura Iorio