

N. 38/SSRRCO/PASP/2022



CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

Presiedute dal Presidente di sezione Carlo Chiappinelli
e composte dai magistrati

Presidenti di sezione:

Luciano Calamaro, Fabio Viola, Manuela Arrigucci, Marco Pieroni, Enrico Flaccadoro, Maria Annunziata Rucireta;

Consiglieri:

Cinzia Barisano, Stefania Fusaro, Giuseppe Maria Mezzapesa, Giuseppe Teti, Giuseppe Imperato, Vincenzo Chiorazzo, Daniele Bertuzzi, Rossana Rummo, Giampiero Maria Gallo, Rossella Bocci, Sergio Gasparrini, Donato Centrone, Angelo Maria Quaglini, Vanessa Pinto;

Primi referendari:

Ottavio Caleo, Laura Alesiani, Marinella Colucci;

Referendari:

Khelena Nikifarava, Stefania Calcari, Rosita Liuzzo.

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo, approvato dalle Sezioni riunite con deliberazione n. 14/DEL/2000 del 16 giugno 2000;

VISTO l'art. 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 176, come modificato dall'art. 11 della legge 5 agosto 2022, n. 118;

VISTO il decreto rettorale n. 1590 del 23 settembre 2022, di autorizzazione alla costituzione della società NQSTI S.c.a.r.l., ratificato dal Consiglio di amministrazione dell'Università degli studi di Parma con delibera n. 405 del 27 ottobre 2022;

VISTA la comunicazione con la quale, in data 22 novembre 2022, sono state convocate le Sezioni riunite in sede di controllo per il giorno 28 novembre 2022;

UDITO, nell'adunanza del 28 novembre 2022, il relatore Consigliere Donato Centrone

PREMESSO IN FATTO E IN DIRITTO

1. In data 18 novembre 2022, il Presidente della Sezione regionale di controllo dell'Emilia-Romagna trasmetteva a queste Sezioni riunite in sede di controllo il decreto rettorale n. 1590 del 23 settembre 2022, ratificato dal Consiglio di amministrazione dell'Università degli studi di Parma con delibera n. 405 del 27 ottobre 2022, di autorizzazione alla costituzione della società NQSTI S.c.a.r.l.;

La trasmissione dell'atto trova fondamento nella necessità di dare attuazione al principio di diritto di cui alla deliberazione di queste Sezioni riunite n. 16/QMIG/2022, con cui è stato statuito che - fermo restando il criterio di ripartizione previsto in via generale dall'art. 5, comma 4, del d.lgs. n. 175 del 2016 (di seguito anche TUSP) - le Sezioni riunite sono competenti a pronunciarsi ex art. 5, commi 3 e 4, TUSP sugli atti deliberativi di costituzione di una società o di acquisto di partecipazioni societarie relativi al peculiare caso di un c.d. "*partenariato esteso*", attuato secondo le linee guida del MUR ed inerente ad un'iniziativa rientrante nel

Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), da cui consegue la costituzione, con un'unica operazione, di una società consortile a responsabilità limitata, fortemente collegata con la struttura centrale dell'indicato Ministero, da parte di una pluralità di enti pubblici, insistenti su buona parte del territorio nazionale, e ricadenti nella competenza territoriale di diverse Sezioni regionali di controllo.

L'atto deliberativo trasmesso integra i requisiti presi in considerazione dalla citata deliberazione e deve, quindi, ritenersi attribuibile alla sfera di competenza di queste Sezioni riunite. Infatti, l'operazione di costituzione della società si inserisce nel percorso di attuazione di uno dei progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza. Più in dettaglio, nell'ambito della Missione 4 *"Istruzione e ricerca"*, Componente 2 *"Dalla ricerca all'impresa"*, Investimento 1.3, il Ministero dell'università e della ricerca (MUR) ha emanato, con decreto direttoriale n. 341 del 15 marzo 2022, un avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per la creazione di *"Partenariati estesi alle università, ai centri di ricerca, alle aziende per il finanziamento di progetti di ricerca di base"*.

L'Università di Parma, con decreto rettorale n. 717 del 2 maggio 2022, ratificato con delibera CdA n. 176 del 10 maggio 2022, ha approvato la partecipazione dell'Ateneo, tra le varie iniziative del PNRR, al suddetto Avviso, finalizzato alla costituzione dell'HUB riguardante la tematica 4 *"Scienze e tecnologie quantistiche"*.

Al fine di eseguire entro il termine richiesto dal MUR tutti gli adempimenti procedurali, il Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), quale ente coordinatore della proposta progettuale, ha indicato, come data ultima per la costituzione della ridetta società, il 27 settembre 2022.

Nel rispetto della tempistica suddetta l'Università di Camerino, in qualità di soggetto promotore, ha ritenuto appropriato procedere, in data 27 settembre 2022, alla costituzione della società NQSTI S.c.a.r.l. con i seguenti soggetti: il Consiglio Nazionale delle Ricerche, la Fondazione Bruno Kessler, la Scuola Normale Superiore di Pisa, l'Università degli Studi di Pavia, l'Università degli Studi di Bari *"Aldo Moro"*, l'Università di Parma, la Scuola Superiore di Studi universitari e di

perfezionamento Sant'Anna di Pisa. Il capitale sociale è stato fissato in euro 80.000, da suddividersi in quote di euro 10.000 per ciascun socio fondatore.

In attuazione del descritto programma, il Rettore dell'Università di Parma, con decreto n. 1590 del 23 settembre 2022, ha deliberato l'adesione alla costituzione della società consortile NQSTI, autorizzando a versare alla costituenda S.c.a.r.l. l'importo di euro 10.000 (pari al 12,5 per cento del capitale sociale).

Con nota del 15 novembre 2022, l'Università di Parma procedeva alla trasmissione del decreto rettorale n. 1590/2022 e della delibera di ratifica del Consiglio di amministrazione n. 405/2022 alla Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, come previsto dall'art. 5, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 175 del 2016.

Dalla riferita ricostruzione in fatto emerge che, successivamente all'invio dell'atto deliberativo di autorizzazione alla costituzione societaria alla Corte dei conti, ma prima dei sessanta giorni concessi dalla legge per la pronuncia, l'Università ha proceduto, sotto la propria responsabilità, alla stipula dell'atto costitutivo.

Queste Sezioni riunite prendono atto che le tempistiche imposte dal Ministero per la partecipazione alle varie fasi del progetto, dettate dalle esigenze di celerità sottostanti alla realizzazione del PNRR, non hanno permesso di attendere gli esiti delle valutazioni rimesse alla Corte dei conti, nei termini fissati dalla legge.

L'intervenuta stipula dell'atto negoziale non consente l'esercizio dei poteri di verifica, secondo la procedura ed i tempi prescritti dall'art. 5, commi 3 e 4, del TUSP, come statuito dalla richiamata pronuncia n. 16/SSRRCO/QMIG/2022 di queste Sezioni riunite. Deve, pertanto, dichiararsi il non luogo a deliberare in relazione al decreto rettorale n. 1590 del 23 settembre 2022, di autorizzazione, da parte dell'Università degli studi di Parma, alla costituzione della società NQSTI S.c.a.r.l. Resta, comunque, fermo che le verifiche sulla società già costituita potranno essere svolte, da parte della Corte dei conti, nelle sedi competenti e nell'esercizio delle altre funzioni di controllo ad essa attribuite dall'ordinamento (come stabilito nella delibera di queste Sezioni riunite n. 16/2022/QMIG e, sia pure ad altri fini, n. 19/2022/QMIG).

PQM

la Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo

DICHIARA

il non luogo a deliberare, ai sensi dell'art. 5, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 175 del 2016, in ordine al decreto del Rettore dell'Università degli studi di Parma n. 1590 del 23 settembre 2022, di autorizzazione alla costituzione della società NQSTI S.c.a.r.l.

ORDINA

la trasmissione della presente deliberazione al Rettore dell'Università degli studi di Parma.

Manda alla Segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deciso nell'adunanza in camera di consiglio del 28 novembre 2022

IL RELATORE

F.to digitalmente Donato Centrone

IL PRESIDENTE

F.to digitalmente Carlo Chiappinelli

Depositato in segreteria in data 29 novembre 2022

IL DIRIGENTE

F.to digitalmente Maria Laura Iorio